

מדינת ישראל

משרד המשפטים

לשכת המנהלת הכללית

ירושלים, כ"ט טבת תשע"ו
10 ינואר 2016
מספרנו: 003-99-2015-011720

אל : **חברי ועדת המנכ"לים -**

מנכ"ל המשרד לביטחון הפנים
מפכ"ל המשטרה
מנכ"ל משרד הרווחה והשירותים החברתיים
מנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה, משרד הפנים
מנכ"ל משרד הכלכלה והתעשייה
מנכ"ל משרד הבריאות
מנכ"ל משרד החוץ
משתתפי הישיבה

הנדון: סיכום דיון ועדת המנכ"לים לתאום המאבק בסחר בבני אדם - 30.12.15

משתתפים: גבי אמי פלמור, מנכ"לית משרד המשפטים; גבי חנה ארז, גבי איריס בן-יעקב, משרד החינוך; גבי מיכל שריג-כדורי, משרד החוץ; מר אליעזר רוזנבאום, המשרד לבטי"פ; גבי יפה סולימאני, משרד הכלכלה והתעשייה; רפ"ק רובי קיים, משטרה; גבי הילה טנא, משרד המשפטים; ד"ר אייל יעקובסון, משרד הבריאות; גבי רחל שרביט, גבי ציפי נחשון גליק, משרד הרווחה; ד"ר מירב שמואלי, משרד המשפטים; מר דניאל סולומון, גבי מיכל יוספוף, רשות האוכלוסין וההגירה; מר עמיר הרן; גבי אילה לונדנר

ביום 30.12.2015 התקיים במשרד המשפטים הדיון שבנדון בראשות מנכ"לית משרד המשפטים – יו"ר ועדת המנכ"לים לתאום המאבק בסחר בבני אדם, כמפורט להלן:

המנהלת הכללית פתחה את הדיון וציינה כי זהו דיון של ועדת המנכ"לים או נציגיהם. לאחר זמן רב שהוועדה לא התכנסה. נושא הדיון – הצגת תכנית העבודה של תיאום המאבק בסחר בבני אדם לשנת 2016 והנושאים המרכזיים בפעילות היחידה. בתוך כך, לאחר פרישתה של המתאמת הקודמת, גבי רחל גרשוני במהלך השנה החולפת, זהו עיתוי מתאים לקיים הערכת מצב בנוגע לארגון והיערכות היחידה לאתגרי העתיד.

המתאמת בפועל, ד"ר מירב שמואלי, הציגה את הפעילות המתוכננת לשנת 2016 ובמרכזה: עדכון התכנית הלאומית; הפעלת קרן החילוט; המשך קיום הכשרות מקצועיות לגורמי ממשלה שונים בדגש על "הכשרת מכשירים"; תיאום בין משרדי הממשלה; ייצוג המדינה בפורומים בינ"ל. ד"ר שמואלי התייחסה בדבריה לשינויים שחלו בתופעת הסחר לזנות ולאופיו של תחום הסחר בבני אדם המאופיין בגלים.

המנהלת הכללית ציינה, כי על עבודת היחידה כיחידת מטה מתאמת בין-משרדית להתבצע ברמת המקור בתחומים של תאום, עיצוב תודעה, חקר, זיהוי מגמות ועיסוק פרופסיונאלי בהגדרות סחר.

נציגי המשרדים התייחסו לפעילות ולממשקים שלהם עם יחידת התאום:

רשות האוכלוסין וההגירה – המתאמת שותפה לתכני ההכשרות הרלוונטיות ומעבירה את חלקן. מזהים מגמת עלייה בעיסוק בתחום הניתנת לקשירה בנושא של ביטול האשרות למדינות מסוימות.

המשטרה – נעזרים רבות ביחידה בתחום בקשות להכרה בקורבנות מסיני כנפגעי סחר, בו יש חידושים, ובתחום ההכשרות. בנוסף, נעזרים ביחידה לצורך תאום בין-משרדי.

המשרד לביטחון הפנים – נעזרים ביחידה לתאום בסוגיות שבמחלוקת חוצות משרדים, תכניות העבודה של הוועדה המשנה לבחינת עבירות זנות ועבירות נלוות משמש את עבודת המשרד עד היום, עזרה מהיחידה בהפקת הדו"חות והכשרות בכירים. יעבירו נתונים נוספים בנושא הזנות ובנושא הסחר.

משרד הרווחה – עובדים בשיתוף פעולה עם היחידה בנושאים הקשורים במאבק בתופעת הזנות, עבדות, ובתאום בין גורמי הממשלה. מזהים עליה במספר קורבנות הסחר לעבדות בשנה וחצי האחרונות מקרב האוכלוסייה של נפגעי מחנות העינויים בסיני ונדרשו להגדיל בהתאם את היקף הטיפול במקלטים ייעודיים. מציינים חוסר תיאום מערכתי בנושא זנות קטינים.

משרד הכלכלה – יש להפריד בין תאום – תפקיד היחידה, לבין טיפול – תפקיד המשרדים. היחידה בונה הדרכות, אך המשרד מעביר אותן. בעניין העובדים הסינים – מתקיימת פעילות נמרצת של המשרד כדי לדאוג לעגן את זכויותיהם. לא ניתן לבנות תכנית עבודה בעניין תופעה שעוד לא קיימת.

משרד הבריאות – תפקידנו לתת את המענה הרפואי לקורבנות הסחר. כשעולות שאלות משפטיות אנו מפנים אותן לייעוץ המשפטי של משרד הבריאות.

המנהלת הכללית מעירה כי, ככלל, וכבכל נושא אחר, על המשרדים השונים צריכים לעבוד באופן עצמאי אל מול הלשכות המשפטיות שלהם בסוגיות משפטיות המתעוררות, גם בתחום הסחר. התערבות היחידה ראוי שתהיה שמורה לסוגיות שבמחלוקת.

רשות האוכלוסין – היחידה עוסקת בנוסף בתאום מול מגזר שלישי והחברה האזרחית, אשר דואגים פעמים רבות לאיסוף הנתונים.

המנהלת הכללית הדגישה את חובתם של משרדי הממשלה לאיסוף המידע והנתונים בגזרתם והבהירה כי אין מקום להסתמך על המגזר השלישי שיעשה את העבודה במקומם.

משרד החינוך – התאום עוסק בזנות קטינים, המוגדרת כסחר בדוח למתמ"ד.

המנהלת הכללית מתדדת כי המנדט הקיים של היחידה, כפי שהוגדר ע"י הממשלה, אינו כולל ייעוד של התמודדות עם תופעת הזנות בכללותה, אלא מתמקד במאבק בתופעת הסחר בבני אדם.

המנהלת הכללית מציינת כי במסגרת עבודת מטה במשרד המשפטים יש כוונה להעביר את האחריות לעריכת הדוח למחלקת המדינה האמריקאית ממחלקת ייעוץ וחקיקה ביני"ל ליחידת התאום, כגורם המקצועי המרכז את הטיפול בסוגיות המקרו בנושא.

המנהלת הכללית סיכמה:

משרדי הממשלה החברים בוועדה מתבקשים להעביר עמדתם, בחתימת מנכ"ל המשרד, ביתס לנושאים המרכזיים העומדים מבחינת כל משרד על הפרק בתחום המאבק בסחר, ובכלל זה:

1. מבקשת שכל משרד יעביר את הנתונים המספריים העדכניים הקיימים ברשותו בעניינים הקשורים לתופעת הסחר ושיש בהם ללמד על המגמות והמצב העדכני בתחום זה, בחתכים השונים שהוזכרו בישיבה.
2. עמדת המשרד בנושא עדכון התכנית הלאומית למאבק בסחר בבני אדם.
3. עמדת המשרד בנושא מתכונת הענקת העיטור הממלכתי למאבק בסחר.

המנכ"לית מבקשת לקבל את עמדות המשרדים בתוך חודש ימים.

בהתאם לנתונים שיתקבלו, תתבצע הערכת מצב בנוגע לתכנית העבודה של היחידה לשנת 2016 וכן בהתאמת ארגון היחידה למשימותיה.

נרשם ע"י: אילה לונדנר

בברכה,

עמית הרן, עו"ד
יועץ למנהלת הכללית