



- בלמ"ס -

מרכז שהייה חולות לשכה	
תאריך	: כח' בניסן התשע"ז 24 באפריל 2017
תיק	: חולות:לשכה:יועמ"ש, חולות:לשכה:התייחסות
אסמכתא	:

יועמ"ש דרום

ממ"ז דרום
ק. ניהול שוהים

הנדון: התייחסות מרכז חולות לבקשת חופש מידע / ענישה במתקן חולות - נתוני ענישה

סימוכין : פניית מוקד פליטים ומהגרים לחופש המידע מיום 9.10.16

1. הפנייה שבסימוכין עניינה קבלת מידע בהתאם לחוק חופש המידע בנושא שימוש באזיקים וענישה במרכז חולות במהלך השנים 2015,2016 .
2. התייחסות המרכז בהתאם לפרקי הבקשה וסעיפיה . לציין כי הסעיפים מסוימים מופנים לנתונים ממתקן סהרונים ואינם באחריות המרכז .
3. להלן התייחסות למידע המבוקש :
שימוש באמצעי ריסון במרכז חולות הינו בהתאם לסמכויות המוקנות בחוק למניעת הסתננות (עבירות ושיפוט) תשי"ד 1954, פרק ד' לחוק, סעיפים 32 י' - 32 יט' .
הנתונים המועברים מתייחסים לסמכות עובדי המרכז בפעילותם בשמירת הביטחון / הבטיחות / הסדר והמשמעת במרכז .
במקום בו נדרש עובד המרכז להשתמש בסמכויותיו, הם מוגבלים לפרק הזמן שבו מבוצעת ההפרה ועד להגעת שוטר למקום האירוע .
עוד יצוין כי במרכז חולות פועלת נקודת משטרה באופן שוטף עם נוכחות שוטרים 24 שעות ביממה .

שימוש באזיקים

1. ש. באלו נסיבות אוזקים את ידיו של שוהה בחולות?
ת. שימוש באמצעי ריסון ע"י עובדי מרכז מבוצע לאחר מיצוי כלל האמצעים והכלים וכעיקרון בכל אירוע שבו נדרש שימוש באמצעי ריסון מוזמן שוטר לאירוע והטיפול נעשה בהתאם להנחיותיו ועל ידו, בהתאם לסעיף 32 יג' לחוק האמור . אזוק ככל שנדרש נעשה על ידיו של השוהה בלבד .
2. ש. באלו נסיבות אוזקים את רגליו של שוהה בחולות?
ת. בפרק הזמן שמרכז חולות פתוח כארבע שנים לא נדרשנו לאזוק רגליו של שוהה במרכז .



3. ש. האם ישנו פרק זמן מקסימאלי להחזקה של שוהה בחולות באזיקים ואם כן – מהו?
ת. לא קיים פרק זמן מקסימאלי להחזקת שוהה באזיקים, ההנחיות הם כאמור לשימוש באמצעי ריסון ע"י עובדי מרכז רק במקרה קיצון. במקרים ספורים ועד להגעת שוטר מדובר בפרק זמן של דקות בלבד. לדוגמא ב - 2016 תועדו 4 מקרים בלבד שנדרשו עובדי המרכז לשימוש באזיקים עד להגעת שוטר, עניין האירועים היו בנושא תקיפת אנשי סגל / חובש והפרת סדר קיצונית.

ענישה

4. ש. אלו הפרות סדר או התנהלות של שוהים בחולות מחייבת ענישה?
1. ת. בהתאם לסעיף 32' (א') מנהל המרכז, באישור הנציבה, יקבע את ההוראות הדרושות לצורך הפעלת המרכז וניהולו ולצורך שמירה על הביטחון, בטיחות, סדר והמשמעת במרכז... מכוח האמור מפורסמים לשוהים "עבירות משמעת במרכז" המתורגם לשלוש שפות עברית, אנגלית וערבית (נספח).
ע"פ הוראות הפעלה מספר 11 שבה נמנעים כ-21 סעיפי עבירה.
הפרות סדר נוספות באחריות משטרת ישראל ומשרד הפנים בהתאם לחוק:
משרד הפנים - סעיף 32'כ' מתייחס לרשימת הפרות סדר וכללים שמטופלות ע"י משרד הפנים בהתאם לסמכותם בחוק.
משטרת ישראל בהתאם לסמכותם עפ"י דין.

5. ש. מהם אפשרויות הענישה הקיימות? האם קיים נוהל המפרט את העונשים הקבועים להפרות הסדר השונות ואם כן, נבקש העתק ממנו.
ת. אפשרות לביצוע הליך משמעת לשוהה שהפר את הכללים במרכז, מקורו בסעיף 32 יט' (סעיפים ב' +ג') החוק מקנה למנהל המרכז / סגנו לנקוט בהליך משמעת וזאת לאחר שניתנה לשוהה הזדמנות להשמיע את טענותיו בהליך משמעת אליו מזומן השוהה.
מתכונת ההליך המשמעת מפורט גם בתקנות למניעת הסתננות (עבירות ושיפוט) (מתן דמי כיס והטבה אחרת והתנאים לשלילתם) (הוראת שעה), התשע"ד - 2014 סעיף 8 לתקנות.
יודגש כי במסגרת הסמכות ניתנה למנהל המרכז / סגנו, גם האפשרות להגביל את יציאת השוהה מהמרכז לפרק זמן מצטבר שלא עולה על 48 שעות במהלך 7 ימים.
הגבלה זו ניתנת לפי בקשת השוהה לבחינה ע"י בית דין לביקורת משמורת.
בהחלטת מכון לא מבוצע שימוש בסמכות האמורה וזאת על מנת לא להגביל את חופש תנועת השוהים מחוץ למרכז.



6. ש. במהלך שנת 2016:

- א. כמה שוהים נענשו במתקן חולות?
- ב. אלו עונשים ניתנו לשוהים שנענשו?
- ג. אנא פרטו כמה שוהים נענשו בכל אחד מהעונשים במהלך השנה.
- ד. כמה שוהים נענשו בתקופות כליאה בסהרונים?

7. במהלך שנת 2017:

- א. כמה שוהים נענשו במתקן חולות?
- ב. אלו עונשים ניתנו לשוהים שנענשו?
- ג. אנא פרטו כמה שוהים נענשו בכל אחד מהעונשים במהלך השנה.
- ד. כמה שוהים נענשו בתקופות כליאה בסהרונים?

ת. הטבלה מטה מפרטת את הנתונים לשאלות 6-7:

כמו כן סעיף ד' – מתייחס למתקן סהרונים, יש לקבל מענה לשאלה מהמתקן הרלוונטי.

2017		2016		מהות ההפרה
אחוז מסך ההליכים	מספר הליכים משמעותיים	אחוז מסך ההליכים	מספר הליכים משמעותיים	
18%	79	34%	933	אי החתמה 3 פעמים או יותר בחודש
2%	10	9%	257	כניסה למרכז לאחר השעה 22:00
0.5%	1	9%	255	שהייה מחוץ למרכז
10%	44	11%	300	אובדן/נזק לכרטיס ביומטרי
69.5%	307	37%	998	הפרות נוספות הכוללות בין היתר: סירוב להזדהות, הכנסת חפצים אסורים, כניסה בגילופין, קטטות, השחתת רכוש.
	441		2743	סה"כ



מצ"ב: רשימת הפרות משמעת - מרכז חולות.

בברכה,

שלום יעקב, גנ"מ
מנהל מרכז שהייה
"חולות"