

ע"מ 850/07 (בשא 2686/07)  
ליו ציון צאי נ. משרד הפנים  
(בתיק ליו ציון צאי נ. משרד...)  
ת.פתיחה: 09/09/07 סדר דין: רגיל

**בבית המשפט המחוזי בירושלים  
בשבתו כבית משפט לעניינים מנהליים**

72

המבקשת:

אזרחית סין, מסי מוחזק

על ידי בייכ עוה"ד עדי וילינגר ואו נעמי  
לבנקרון ואו יונתן ברמן ואו אורי שדה  
ממוקד סיוע לעובדים זרים  
רח' נחלת בנימין 75, תל אביב 65154  
טל': 03-5602530; פקס: 03-5605175

*התעלה*  
1. ג'ן 31 א"י מאת...  
2. מאטב ואוס תאבת...  
20/9/07

נגד

המשיב: משרד הפנים

על ידי פרקליטות מחוז ירושלים (אזרח)  
רח' מח"ל 7, ירושלים  
טל': 02-5419532; פקס: 02-5419581

**בקשה למתן צו ביניים ולקביעת מועד דיון דחוף**

בית המשפט הנכבד יתבקש ליתן צו ביניים, המורה למשיב כדלקמן:

1. להימנע מהרחקת המבקשת מישראל עד להכרעה בעתירה.
  2. להוסיף לשכנה במקלט "מעגן", בו היא מוחזקת כעת, אשר בו משוכנות קורבנות סחר בבני אדם.
- כן יתבקש בית המשפט הנכבד לקבוע מועד דיון דחוף נוכח העובדה שנגד המבקשת, השוהה במקלט מעגן לקורבנות סחר בנשים, ניתן צו הרחקה, ונוכח האפשרות כי תגורש מן הארץ בכל רגע נתון.

**ואלה נימוקי הבקשה:**

1. עניינה של עתירה זו בסירובו של המשיב ליתן בידי המבקשת, אזרחית סין, קורבן לעבירת הסחר בנשים למטרות זנות כפי שהיא מופיעה בחוק העונשין, התשל"ז-1977 (להלן - חוק העונשין), אשרת שיקום למשך שנה, כפי שהוא נוהג עם קורבנות סחר בבני אדם למטרת זנות הנסחרות לישראל ממדינות ברית המועצות לשעבר ותביעתו כי המבקשת תגורש לאלתר.
2. המבקשת שוהה כעת במקלט מעגן לקורבנות סחר בנשים, אליו הועברה על ידי מנחת ההגירה, לאחר שנעצרה בפשיטה על ביתו של סוחר נשים.

10

3. המבקשת הגישה למשיב בקשה למתן אשרת שהיה ועבודה לפרק זמן של שנה לכל הפחות, כפי שמעניק היום המשיב לקורבנות סחר בנשים למטרות עיסוק בזנות, על פי נוהל מס' 6.3.0007, שכותרתו "נוהל הטיפול במתן מעמד לנפגעות סחר בנשים מטעמים הומניטריים". אולם המשיב סירב לבקשה זו, **תוך שהוא מבהיר כי בכוונתו להרחיקה מישראל בהקדם האפשרי**, כאשר הוא מתבסס על טיעונים שאין להם על מה לסמוך ותוך פגיעה בעקרון השוויון.
4. המבקשת תטען, כי עניינה אינו שונה ממאות מקרים אחרים בהם נסחרו נשים ממדינות חבר העמים אל ישראל: לא בדפוס הסחר, לא בדרך הפיזית בה נסחרה המבקשת לארץ ולא בטרואומה שעברה עליה עת נאלצה לקיים יחסי מין עם עשרות גברים מידי ערב בהשגחתו הצמודה של סוחר הנשים אשר סרסר בה. הבקשה אשר הוגשה עבורה למתן אשרת שהיה למשך שנה הייתה אף היא דומה במתכונתה לאלו המוגשות תדיר בשמן של קורבנות סחר אחרות למטרות זנות ועל אף זאת ובניגוד לעיקרון השוויון סורבה בקשתה ונקבע כי עליה לעזוב את הארץ באופן מידי, ללא שיקום, ללא אפשרות לעבוד, ככלי אין חפץ בו.
5. במרכזה של העתירה עומדת שאלה משפטית בעלת השלכות החורגות מעניינה של המבקשת כאן, והנוגעת לסירובו של המשיב להכיר בשינוי דפוסי הסחר, כפי שעלו בהמלצות הצוות הבין משרדי להקמת תוכנית לאומית למאבק בסחר למטרות זנות מאוגוסט 2007, ולהכיר בכך שהסחר מתקיים באוכלוסיות שונות, אשר אינן בהכרח יוצאות ברית המועצות לשעבר.
6. בעתירה עולה שאלה משפטית נוספת, הנוגעת למיהות הגורמים עליהם מוטלת מלאכת זיהוי ואיתור קורבן הסחר, אשר המבקשת תטען, בניגוד לעמדת המשיב, כי לא על המשטרה לבדה מוטלת משימה זו ולא רק על פיה יקום וייפול דבר. סירוב המשיב ליתן בידי המבקשת אשרת שהיה ועבודה לצרכי שיקום מתבסס הלכה למעשה על כך שהמבקשת, מתוך תחושות של פחד ובושה, סירבה למסור עדותה למשטרה. המבקשת תבקש להראות בעתירתה שאין למשיב על מה לסמוך בהחלטתו זו, והכל כמפורט בהרחבה בעתירה.
7. על מנת שלא להכביד על בית המשפט, תימנע המבקשת במסגרת בקשה זו מפירוט מלוא קורותיה, שהובאו בהרחבה בעתירה (סעיפים 1-26 לעתירה). יחד עם זאת, על מנת להבהיר כי מתעורר ספק של ממש בצדקת טענתו של המשיב, כי אין מדובר בקורבן סחר בבני אדם, ספק המצדיק הימנעות מגירושה וממעצרה של המבקשת עד לבירורה המלא של העתירה, תבקש המבקשת לעמוד בקיצור נמרץ על עיקרי ההשתלשלות העובדתית בעניינה.
8. המבקשת ילידת סין, סבלה ממצוקה כלכלית. בעודה מטופלת בילד ומסייעת לאביה החולה, שמעה כי בישראל ניתן להרוויח סכומים נכבדים (פי 20 ממשכורת ממוצעת באזורים הכפריים בסין).
9. סוחר נשים יצר עימה קשר במולדתה והציג עצמו כמתווך אשר יוכל להסדיר עבורה אשרת עבודה בישראל. המבקשת הועברה מבייג'ינג למצרים, שם נלקחה לאוהל במדבר בו המתינו אנשים רבים נוספים.
10. לאחר כשבועיים בהם המתינה המבקשת, כשהיא אינה יודעת מה יעלה בגורלה, נלקחה על ידי אדם אשר ככל הנראה קנה אותה. המבקשת הושמה ברכב, כאשר היא מכוסה בשמיכה על מנת שלא תתגלה, כשהיא אינה יודעת לאן היא נלקחת או כמה זמן עבר. בשלב מסוים החלה המבקשת במסע מפרך ברגל, בליווי אלים, כשהיא נפצעת בדרך ומועברת את הגבול לישראל.

11. משם נלקחה המבקשת ישירות אל ביתם של זוג סוחרי נשים. רק שם הבינה המבקשת כי הובאה לישראל על מנת לספק שירותי מין למהגרי עבודה מאסיה. המבקשת סירבה לעשות כן, אך סוחריה איימו עליה שאם לא תשמע להם תיעצר באופן מיידי על ידי המשטרה ותגורש.
12. המבקשת נלקחה על ידי סוחריה למקום בו שהו מהגרי עבודה מתאילנד ונאלצה לשרת בכפיה את גחמותיהם המיניות של כל פועל החפץ בכך, כאשר הסוחר – סרסור, או מי משלוחיו, ממתין ובסיוס יום "העבודה" גובה ממנה מחצית מהאתנן.
13. כך הוחזקה המבקשת נתונה ללחצים ואיומים, משוכנת בבית הסוחרים - סרסורים תחת השגחתם, זאת עד שנעצרו הסוחרים, בתום מעקב ממושך, על ידי מנהלת ההגירה והיא חולצה מידיהם.
14. המבקשת הועברה ישירות על ידי השוטרים אל מקלט מעגן המיועד לקורבנות סחר בנשים.
15. זהו, כאמור, קיצור קורותיה של המבקשת, הפרושים בהרחבה בעתירתה. תיאור עניינים זה מעלה, לכל הפחות, ספק ממשי בצדקת טענת המשיב, כי אין מדובר בקורבן סחר (להלימת קורותיה של המערערת להגדרת הסחר בבני אדם במשפט הישראלי ראו סעיפים 47-54 לעתירה).
16. בהינתן האפשרות לגרשה מישראל ככל שתידחה עתירתה, לעומת העדר אפשרות לחזור לישראל ככל שעתירתה תתקבל לאחר גירושה בשל העדר יכולת כלכלית לשאת בעלויות החזרה לישראל, סבורה המבקשת כי מאזן הנוחות נוטה בבירור להימנעות מגירושה עד להכרעה בעתירה.

נוכח כל האמור יתבקש בית המשפט הנכבד ליתן צו ביניים ולקבוע מועד דיון דחוף כמבוקש בראש בקשה זו.

עדי וילינגר, ע"ד  
ס.ג. 43232

עדי וילינגר, עו"ד  
ב"כ המבקשת

היום, 9/9/07

## תצהיר

אני החתומה מטה, <sup>א</sup> [REDACTED], אזרחית סין, מסי מוחזק [REDACTED], לאחר שהוזהרתי כי עליי לומר את האמת וכי אחיה צפויה לעונשים הקבועים בחוק אם לא אעשה כן, מצהירה בזאת כדלקמן:

1. אני עושה תצהיר זה בתמיכה לבקשה למתן צו ביניים עד להכרעה בעתירה בעניין הרחקתי מישראל ובקשתי למתן רישיון ישיבה.
2. האמור בסעיפים 2, 8-14 בבקשה – אמת.
3. האמור בסעיפים 3-7 בבקשה נכון למיטב ידיעתי ואמונתי.
4. זה שמי, זו חתימתי ותוכן תצהירי אמת.

[REDACTED]  
7.9.2007

## אישור

אני הח"מ, עו"ד עדי וילינגר, מאשרת בזאת, כי ביום 7.9.2007 התייצבה בפניי במקלט מעגן <sup>א</sup> [REDACTED], ולאחר שהוזהרתי כי עליה לומר את האמת וכי תהיה צפויה לעונשים הקבועים בחוק אם לא תעשה כן, אישרה בפניי נכונות האמור בתצהיר זה, וחתמה עליו בפניי.

עדי וילינגר, עו"ד  
מגן 43232

עדי וילינגר, עו"ד

7.9.2007

אשרת