

## מוקד סיוע לעובדים זרים (ע"ר)

"וגר לא תונה ולא תלחצנו כי גרים הייתם בארץ מצרים", שמות כ"ב, פסוק כ'

22 בפברואר 2006

לכבוד

עו"ד עידו דוריאן

סגן בכיר א לפרקליט מחוז ת"א (פלילי)

ח.ג.,

### הנדון: עדכון ביהמ"ש בהיקף תופעת הסחר בנשים בישראל

בהמשך לבקשת כבוד בית המשפט, במהלך עדותי בתיק תפ"ח 1141/04, כי אחווה דעתי אודות היקף תופעת הסחר בנשים בישראל, להלן עמדתי בקצרה:

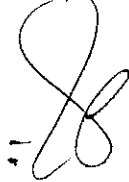
1. מזה ארבע שנים אני עורך ביקורים במתקני כליאה בהם מוחזקות נשים זרות טרם גרושן, במגמה לאתר קורבנות סחר בנשים ולהגיש להן סיוע במידת האפשר. כל זאת מטעם מוקד סיוע לעובדים זרים (להלן - מוקד סיוע).
2. מזה כשנתיים אני מרכז את המחלקה למאבק בסחר בנשים במוקד סיוע, ובמסגרת זאת אחראי על צוות מתנדבים המבקרים מדי שבוע במתקני הכליאה במטרה לזהות ולהציע סיוע לקורבנות סחר. במהלך תקופה זו אני מעורה בהליכי חקיקה ובגיבוש מדיניות הממשלה למאבק בתופעת הסחר בבני אדם.
3. במהלך שנת 2005 פגשו נציגי מוקד סיוע ב-119 קורבנות סחר בנשים במתקני הכליאה השונים. מכיוון ואין ביכולתנו לבקר במתקנים יותר מפעם בשבוע, ואף ביקורינו מוגבלים בזמן, אין בידנו לפגוש בכל קורבנות הסחר הנעצרות, וחלקן מגורשות מבלי שאיש פגש בהן.
4. לשם השוואה אציין כי במהלך שנת 2004 פגשו נציגי מוקד סיוע במתקני הכליאה ב-103 קורבנות סחר.
5. בשנת 2005 נערכו יותר ביקורים במתקני כליאה מאשר בשנת 2004 ויתכן כי עלה בידנו לפגוש באחוז גבוה יותר מבין הקורבנות המגורשות, אולם המספרים מעידים כי תופעת הסחר לא שינתה ממדיה באופן דרסטי, ואין כל סיבה ומקום לשאנונות בנוגע למלחמה בה.
6. מוקד סיוע היה מעורב בהעברה של למעלה מעשרים קורבנות סחר ממתקני כליאה אל המקלט לקורבנות סחר לאחר שהסכימו לכך על מנת לאפשר למשטרה לבחון את עדויותיהן אודות העבירות שנעברו בהן.
7. נוכח הגברת פעילות משטרת ההגירה ופשיטתה על בתי זונות בחיפוש אחר שוהות שלא כדון, ניכרת מגמה של סוחרים וסרסורים להעביר את פעילותם למסגרת של דירות דיסקרטיות (בתי זונות המצויים בבנייני מגורים) ושל שירותי ליווי (אספקת זונות אל ביתו של הלקוח או למלון) - מסגרות אליהן משטרת ההגירה כמעט ואינה מגיעה. מכוני ליווי עודם פועלים במקומות שונים בפומבי אולם מספרם פחת, ותחת זאת אנו עדים לגידול ניכר במספר משרדי הליווי והדירות הדיסקרטיות.

## מוקד סיוע לעובדים זרים (ע"ר)

"וגר לא תונה ולא תלחצנו כי גרים הייתם בארץ מצרים", שמות כ"ב, פסוק כ'

8. אף מסקירת הפרסומים השונים לשירותי הזנות ניכר כי "תעשייה" זו משגשגת. אתרים רבים באינטרנט מפרסמים שרותי זנות ומציגים את תמונות הנשים אותן ניתן "לקבל", מקומונים שונים מפרסמים דירות דיסקרטיות ושירותי ליווי, ובקיוסקים ניתן למצוא פרסומים בני עשרות עמודים המוקדשים אך ורק לפרסום שירותי זנות ונגישים לכל, בחינם. משיחות שערכנו עם קורבנות סחר כמו גם עם לקוחות של שירותים אלו, עולה כי קורבנות סחר רבות מועסקות במקומות אלו.
9. אך לפני כשבועיים פשטה משטרת מחוז תל אביב על מכוון "בננה" בתל אביב וחילצה ממנו 12 קורבנות סחר אשר נכלאו בחללים נסתרים בקירות ובתקרות, באופן שהעיד היטב כי בעלי המקום סחרו בנשים והתכוננו מבעוד מועד לאפשרות שהמשטרה תערוך חיפוש בו.
10. נוכח השינוי באופי העסקים בהם מוזנות קורבנות הסחר, החלה משטרת ההגירה לתפוס קורבנות סחר על ידי הזמנה טלפונית מבוזמת של "נערת ליווי", ומעצרה אם הינה זרה. בחודשים האחרונים נעצרו כמה עשרות קורבנות סחר באופן זה. למרבה הצער מתמקדת משטרת ההגירה בקורבנות השוהות בישראל שלא כדון, ואינה חוקרת ומקדמת העמדה לדין של הסוחרים. הדבר מקשה על פעולתן של יחידות המשטרה המרחביות אשר כן מעוניינות להעמיד לדין את סוחרי הנשים.
11. לסיכום, מעבודת השטח של מוקד סיוע לעובדים זרים ומפעילותו בתחום הציבורי אל מול רשויות שונות המטפלות באספקטים של המאבק בסחר בנשים עולה, כי תופעת הסחר בנשים שרירה וקיימת בישראל במימדים תמורים ומדאיגים. הואיל ומרבית הנשים הנסחרות לישראל מוברחות דרך גבול מצרים ללא תיעוד של כניסתן קשה לעמוד מספרית את היקף הסחר המדויק. אף העובדה כי קורבנות סחר בנשים רבות מגורשות על ידי מנהלת ההגירה מבלי שזוהו ככאלה, מקשה על אומדן זה. קשה להעריך האם פעילות מנהלת ההגירה, לצד אכיפת איסור הסחר בבני אדם בידי המשטרה (אף אם במידה נמוכה מדול), הביאו לצמצום כלשהו בהיקף הסחר או שאך גרמו לתמורה באופי עסקי הזנות במסגרתם מועסקות כיום הקורבנות. מכל מקום נהיר כי כיום מתנהל בישראל סחר בנשים בהיקף נרחב, המחייב אכיפה וענישה עיקשת במטרה לצמצמו.

בכבוד רב,



אורי שדה, עו"ד  
המחלקה המשפטית